



УПРАВЛІННЯ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ
ЧЕРКАСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

вулиця Вернигори, 17, м. Черкаси, 18008, тел./факс: (0472) 63-36-55

E-mail: 38715482@mail.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 38715482

від _____ 20__ р. № _____

на № 9/3-1 від 19.01.2021

Управління архітектури, регулювання
забудови та земельних відносин міста
Виконавчого комітету Смілянської
міської ради

бульвар графа О. Бобринського, 2,
м. Сміла, 20701

Про надання зауважень і пропозицій

Управлінням розглянуто лист від 19.01.2021 № 9/3-1 стосовно надання зауважень і пропозицій до Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проекту генерального плану та плану зонування території міста Сміла Черкаської області. За результатами розгляду повідомляємо.

Відповідно до статті 8 Закону України "Про стратегічну екологічну оцінку" (далі – Закон) надаємо **зауваження** до Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проекту генерального плану та плану зонування території міста Сміла Черкаської області.

1. Статтею 10 Закону встановлено, що для визначення обсягу досліджень, методів екологічної оцінки, рівня деталізації інформації, що має бути включена до звіту про стратегічну екологічну оцінку замовник подає заяву про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки (на паперових носіях та в електронному вигляді) до органів, зазначених у статті 8 Закону.

На розгляд до Управління представлено Заяву про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки проекту генерального плану та плану зонування території міста Сміла Черкаської області лише на паперових носіях.

2. Замовник повідомляє громадськість про оприлюднення заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки та (за наявності) проекту документа державного планування у порядку, передбаченому частиною 4 статті 12 Закону, та забезпечує вільний доступ громадськості до цих документів протягом усього строку громадського обговорення, визначеного частиною 5 статті 10 Закону.



Пропозиції до Заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки, які необхідно врахувати при розробленні Звіту про стратегічну екологічну оцінку.

1. Вимоги до структури та змісту звіту про стратегічну екологічну оцінку, визначені частиною 2 статті 11 Закону є обов'язковими.

У відповідності до частини 3 статті 11 Закону у складі містобудівної документації звітом про стратегічну екологічну оцінку для проектів містобудівної документації є розділ "Охорона навколишнього природного середовища", який має відповідати вимогам частини 2 цієї статті.

Крім того, з урахуванням вищезазначеного, у звіті про стратегічну екологічну оцінку вбачаємо за необхідне дослідити ймовірні наслідки для довкілля, а саме:

- встановити головні екологічні проблеми, що мають відношення до генерального плану та плану зонування території м. Сміла;

- оцінити опосередкований та сукупний вплив на природні ресурси та комплекси;

- запровадити заходи, направлені на запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання генерального плану та плану зонування території м. Сміла на довкілля, у тому числі на здоров'я населення;

- передбачити заходи щодо здійснення моніторингу наслідків виконання генерального плану та плану зонування території м. Сміла.

Також рекомендуємо в звіт про стратегічну екологічну оцінку включити ряд оцінок: аналіз контексту планування; аналіз поточного стану довкілля і тенденцій його зміни для території, де планується виконання документу державного планування; цільовий аналіз та аналіз наслідків виконання Детального плану території для довкілля, у тому числі здоров'я населення; оцінку альтернативних сценаріїв, також рекомендації щодо пом'якшення впливу на довкілля, у тому числі здоров'я населення; заходи із запобігання несприятливого впливу.

2. У звіт про стратегічну екологічну оцінку слід включити інформацію щодо зобов'язань у сфері охорони довкілля, у тому числі пов'язані із запобіганням негативному впливу на здоров'я населення, встановлені на міжнародному, державному та інших рівнях, що стосуються генерального плану та плану зонування території м. Сміла, а також шляхи врахування таких зобов'язань під час підготовки генерального плану та плану зонування території м. Сміла.

Зокрема, пропонуємо провести аналіз впливу генерального плану та плану зонування території м. Сміла на клімат. При виконанні стратегічної екологічної оцінки рекомендуємо використовувати документ Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 03.03.2020 № 26/1.4-11.3-5650 "Рекомендації щодо включення кліматичних питань до документів державного планування" (<https://mepr.gov.ua/news/34766.html>).

3. Відповідно до вимог статті 11 Закону звіт про стратегічну екологічну оцінку повинен містити інформацію щодо заходів, передбачених для здійснення моніторингу наслідків виконання документу державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

Основні вимоги організації та здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення визначені Порядком здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1272.

4. При розробці звіту про стратегічну екологічну оцінку пропонуємо врахувати наступні вимоги законодавства.

4.1. Вимоги до планування і забудови територій населених пунктів та міжселенних територій визначені державними будівельними нормами ДБН Б.2.2-12:2019 "Планування і забудова територій", затверджені наказом Мінрегіону України від 26.04.2019 № 104.

Склад та зміст генерального плану населеного пункту встановлені державними будівельними нормами ДБН Б.1.1-15:2012 "Склад та зміст генерального плану населеного пункту".

Відповідно до пункту 5.5.3 ДБНу, на "схемі існуючих планувальних обмежень" відображаються існуючі обмеження, а саме ділянки зони санітарної охорони об'єктів водопостачання, прибережні захисні смуги річок, інших водойм та водних об'єктів, смуги відведення каналів, території заповідників, заказників, регіональних ландшафтних парків, інших об'єктів природно-заповідного фонду, а також природоохоронного, курортно-оздоровчого та рекреаційного призначення з відповідними охоронними зонами, місця залягання розвіданих запасів корисних копалин.

Функціональне призначення, вимоги до забудови окремих територій (функціональних зон) населеного пункту, їх ландшафтної організації встановлює план зонування території (ст. 8 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності").

Вимоги до складу та змісту плану зонування території (зонінгу) населеного пункту встановлені будівельними нормами ДБН Б.1.1-22:2017 "Склад та зміст плану зонування території" (далі – ДБН).

Відповідно до пункту 7.2 ДБНу, обмеження, пов'язані з дотриманням природоохоронних норм, розповсюджуються на зони санітарної охорони споруд та мереж водопостачання, території природно-заповідного фонду та охоронні зони об'єктів природно-заповідного фонду, території водоохоронних зон, прибережних захисних смуг та пляжних зон.

Картографічні матеріали по генеральному плану м. Сміла на розгляд не представлено, що виключає можливість визначити приналежність території до об'єктів природно-заповідного фонду, зон санітарної охорони об'єктів інженерного обладнання, водних об'єктів, їх прибережних захисних смуг та інших об'єктів (розділ 5 Державних будівельних норм ДБН Б.1.1-15:2012 "Склад та зміст генерального плану території").

Разом з тим, за наявною в Управлінні інформацією в адмінмежах м. Сміла обліковуються наступні об'єкти природно-заповідного фонду місцевого значення:

- парк пам'ятка садово-паркового мистецтва "Міський парк", оголошений рішенням обласної ради народних депутатів від 21.11.1984 № 354 на площі 33,2 га;

- ботанічна пам'ятка природи "Багатовікові дерева дуба звичайного", оголошена рішенням Черкаської обласної ради від 21.09.2018 № 24-51/VII на площі 0,01 га;

- ботанічна пам'ятка природи "Графський дуб-красень", оголошена рішенням Черкаської обласної ради від 21.09.2018 № 24-51/VII на площі 0,01 га;

- ботанічна пам'ятка природи "Віковий дуб імені Якова Водяного", оголошена рішенням Черкаської обласної ради від 21.09.2018 № 24-51/VII на площі 0,01 га;

- ботанічна пам'ятка природи "Софіївські дуби", оголошена рішенням Черкаської обласної ради від 21.09.2018 № 24-51/VII на площі 0,01 га.

Крім того, рішенням виконавчого комітету Черкаської обласної ради народних депутатів від 21.11.1984 № 354 оголошений гідрологічний заказник місцевого значення "Ірдинське болото" (далі-Заказник) загальною площею 857,5 га, з яких 484,6 га – на території ДП "Черкаське лісове господарство", 246,9 га – на території ДП "Смілянське лісове господарство" та 126,0 га – на території Костянтинівської сільської ради Смілянського району та околиці м. Сміла.

Рішенням Черкаської обласної ради від 27.12.2002 № 5-7 встановлено охоронну зону в розмірі 50 м від Заказника в адмінмежах Костянтинівської сільської ради Смілянського району.

Копії рішень та картографічні матеріали додаються.

4.2. За даними інтернет-ресурсу "Публічна кадастрова карта України" на території м. Сміла знаходиться водний об'єкт (р. Тясмин).

Статтею 60 Земельного кодексу України, статтею 88 Водного кодексу України визначено, що прибережні захисні смуги встановлюються по берегах річок та навколо водойм уздовж урізу води (у меженний період) шириною:

- для малих річок, струмків і потічків, а також ставків площею менш як 3 гектари – 25 метрів;

- для середніх річок, водосховищ на них, водойм, а також ставків площею понад 3 гектари – 50 метрів;

- для великих річок, водосховищ на них та озер – 100 метрів.

Порядок встановлення меж прибережних захисних смуг та водоохоронних зон визначений ст. ст. 60, 186 Земельного кодексу України, ст. ст. 88, 89 Водного кодексу України, ст. 47 Закону України "Про землеустрій", постановою Кабінету Міністрів України від 08.05.1996 № 486 "Про затвердження Порядку визначення розмірів і меж водоохоронних зон та режиму ведення господарської діяльності в них" відповідно до яких, розміри і межі водоохоронних зон визначаються проектом на основі нормативно-технічної документації, прибережні захисні смуги встановлюються за окремими проектами землеустрою.

Статтями 63 Земельного кодексу України, 91 Водного кодексу України визначено, що для потреб експлуатації та захисту від забруднення, пошкодження

і руйнування магістральних, міжгосподарських та інших каналів на зрошувальних і осушувальних системах, гідротехнічних та гідрометричних споруд, а також водойм і гребель на річках встановлюються смуги відведення з особливим режимом користування.

Розміри та режим використання земельних ділянок смуг відведення визначаються за проектами землеустрою, які розробляються і затверджуються в установленому порядку.

У ст. 93 Водного кодексу України зазначено, що з метою охорони водних об'єктів у районах забору води для централізованого водопостачання населення, лікувальних і оздоровчих потреб встановлюються зони санітарної охорони, які поділяються на пояси особливого режиму.

Правовий режим зон санітарної охорони водних об'єктів затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 № 2024.

4.3. В 2019 році викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря від стаціонарних джерел м. Сміла становили 0,516 тис. т (1,0 % від викидів стаціонарних джерел області).

Згідно ст. 11 Закону України "Про охорону атмосферного повітря" викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися суб'єктом господарювання після отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

За даними наявними в Управлінні на території м. Сміла 119 об'єктів господарювання здійснюють викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря при наявності дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

4.4. Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини регулюються Законом України "Про відходи" (далі-Закон).

Обов'язки суб'єктів господарської діяльності у сфері поводження з відходами визначені статтею 17 Закону.

Поводження з відходами необхідно здійснювати відповідно до вимог Закону України "Про відходи", Національної стратегії управління відходами в Україні до 2030 року (розпорядження Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820-Р) та Національного плану управління відходами до 2030 року (розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 117-Р).

За даними інвентаризації місць видалення відходів (МВВ), проведеної управлінням встановлено, що м. Сміла має полігон твердих побутових відходів (ТПВ) загальною площею 4,47 га, розташований на землях Залевківської сільської ради Смілянського району. Згідно з даними паспорту МВВ на полігоні ТПВ станом на 01.01.2020 обсяг розміщених відходів складає 564,559 тис. тонн.

Згідно ст. 32 Закону України "Про відходи" з 1 січня 2018 року заборонено захоронення не перероблених (необроблених) побутових відходів, інформація

щодо запровадження роздільного збору відходів від населення до управління не надходила.

З метою покращення управління відходами розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.11.2017 № 820 схвалено "Національну стратегію управління відходами в Україні до 2030 року", якою передбачено вжиття ряду заходів щодо запобігання та зведення до мінімуму утворення побутових відходів, підвищення рівня перероблення побутових відходів, закриття сміттєзвалищ, які не відповідають екологічним вимогам, встановлення сміттєсортувальних ліній, введення в експлуатацію сміттєпереробних заводів та інше.

Відповідно до ст. 21 Закону України "Про відходи" до повноважень органів місцевого самоврядування належить вирішення питань щодо розміщення на своїй території об'єктів поводження з відходами, організація збирання і видалення побутових відходів, а також організація роздільного збирання корисних компонентів цих відходів.

5. Частиною 4 статті 12 Закону визначено, що повідомлення про оприлюднення проекту документа державного планування та звіту про стратегічну екологічну оцінку публікується у друкованих засобах масової інформації (не менш як у двох), визначених замовником, та розміщується на офіційному веб-сайті замовника.

Замовник забезпечує розміщення повідомлення та доступ до проекту документа державного планування і звіту про стратегічну екологічну оцінку протягом усього строку громадського обговорення, визначеного відповідно до частини 6 цієї статті.

Відповідно до частини 1 статті 13 Закону, проект документа державного планування як державного, так і місцевого та регіонального рівнів, звіт про стратегічну екологічну оцінку та повідомлення про оприлюднення цих документів замовник подає (на паперових носіях та в електронному вигляді) до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля) та Міністерства охорони здоров'я України.

Крім того, наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 18 липня 2019 року № 260 внесено зміни до розділу VIII "Громадське обговорення та консультації" Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування, затверджені наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 10 серпня 2018 року № 296.

Відповідно до внесених змін абзац двадцять шостий викладено в такій редакції:

"Для цього замовник відповідно до частин першої, другої статті 13 Закону подає по одному примірнику проекту ДДП, звіту про СЕО та повідомлення про оприлюднення цих документів на паперових носіях і в електронному вигляді (Word або PDF) до Мінприроди та МОЗ, якщо ДДП загальнодержавного, регіонального або місцевого рівнів, та до відповідних місцевих органів, якщо ДДП місцевого чи регіонального рівня".

Згідно із статтею 16 Закону замовник протягом п'яти робочих днів з дня затвердження документа державного планування розміщує на своєму офіційному веб-сайті затверджений документ державного планування, заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування, довідки про консультації та про громадське обговорення і письмово повідомляє про це Міндовкілля.

Разом з тим, до Черкаської обласної державної адміністрації надійшли листи Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 24.01.2020 № 26/1.5-15.2-2295 та Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 20.11.2020 № 25/5-21/9987-20 про забезпечення процедури стратегічної екологічної оцінки. Копії листів додаються.

Додаток: на 15 арк. в 1 прим.

Заступник начальника Управління –
начальник відділу

Людмила ДОВГА