

**СМІЛЯНСЬКА МІСЬКА РАДА**

 **VI СЕСІЯ**

**РІШЕННЯ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_23.12.2020\_ |  | № \_6-12/VIII\_\_ |

Про затвердження Програми

поводження з твердими побутовими

відходами в м. Сміла на 2021-2023 роки

Відповідно до п. 22 ч.1 ст. 26, п. 3 ч. 4 ст. 42, ч.1 ст. 59 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 70, п. 5 ч. 1 ст. 91 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI, п. «г» ч. 1 ст. 21 Закону України від 05.03.1998 № 187/98-ВР «Про відходи», постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2004 № 265 «Про затвердження Програми поводження з твердими побутовими відходами», з метою підвищення ресурсозбереження, зменшення шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров’я людей в місті Сміла, враховуючи рішення виконавчого комітету від 15.12.2020 № 484, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму поводження з твердими побутовими відходами в м. Сміла на 2021-2023 роки (далі-Програма) згідно з додатком.

2. Фінансовому управлінню виконавчого комітету міської ради щорічно, при формуванні міського бюджету, передбачити кошти на витрати, пов’язані з реалізацією Програми.

3. Організацію виконання рішення покласти на заступника міського голови відповідно до функціональних повноважень та управління житлово-комунального господарства.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на секретаря міської ради та постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства**.**

Міський голова Сергій АНАНКО

ПОГОДЖЕНО

Секретар міської ради Юрій СТУДАНС

Постійна комісія міської ради

з питань місцевого бюджету,

фінансів, податкової політики,

розвитку підприємництва,

захисту прав споживачів,

комунальної власності Юлія ЛЮБЧЕНКО

Постійна комісія міської ради

з питань житлово-комунального

господарства Максим ГЛУЩЕНКО

Заступник міського голови Богдан ДУБОВСЬКИЙ

Фінансове управління Галина СВАТКО

Юридичний відділ Оксана СІЛКО

В. о. начальника управління житлово-

комунального господарства Євгеній АВРАМЕНКО

 Додаток

 ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення міської ради

 від\_23.12.2020\_№ \_6-12/VIII\_

ПРОГРАМА

поводження з твердими побутовими відходами

в м. Сміла  на 2021-2023 роки

1. **Загальна характеристика міської Прогами**

1. Ініціатор розроблення Програми: Відділ благоустрою управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради.

2. Розробник Програми: Відділ благоустрою управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради.

3. Відповідальний виконавець Програми: Відділ благоустрою управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради, комунальне підприємство «Комунальник».

4. Учасники Програми: управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради, фінансове управління виконавчого комітету міської ради, комунальне підприємство «Комунальник»,.

5. Термін реалізації Програми: січень 2021 – грудень 2023 року.

1. **Актуальність проблеми**

**на розв’язання якої спрямована Програма**

Програма поводження з твердими побутовими відходами в м. Сміла на 2021-2023 роки (далі - Програма) - це комплекс взаємопов’язаних та узгоджених в часі заходів: організаційних, технологічних, технічних, ресурсозберігаючих, екологічних, санітарно-гігієнічних, фінансово-економічних, соціальних, інформаційних, освітньо-виховних тощо, спрямованих на розв’язання проблем сфери поводження з твердими побутовими відходами (далі - ТПВ).

Програма розроблена відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2004 року № 265  «Про затвердження Програми поводження з твердими побутовими відходами».

В місті Сміла проживає близько 68 тис. населення, які разом з промислово-господарським комплексом створюють щорічно біля 20 тис. тонн твердих побутових відходів. В місті функціонують промислові підприємства,

продовження додатку

підприємства побутового обслуговування населення, об’єкти торгівлі, два ринки, установи соціально - культурного призначення, державні установи, автостанції та залізничний вокзал.

На сьогоднішній день розміщення побутових відходів здійснюється на полігоні/звалищі, розташованому в північно-східній околиці м. Сміла межуючи з землями Залевківської сільської ради. Відстань від села Залевки - 2,5 км., від автомагістралі Київ-Дніпропетровськ – 2,5 км., від автошляху Сміла-Сунки – 1 км. Рік введення в експлуатацію – 1989. Площа полігону/звалища - 4 га. Проектна потужність – 575000 тонн.

Відповідно до розпорядження Черкаської облдержадміністрації № 484 від 25.09.2015 року «Про надання Смілянському комунальному підприємству «Комунальник» земельної ділянки загальною площею 3,9963 га в оренду на 10 років», на підставі Договору оренди землі між Смілянською райдержадміністрацією та СКП «Комунальник» від 05.11.2015 року, експлуатацію та утримання полігону/звалища здійснює виконавець послуг з

вивезення побутових відходів на території міста (рішення міської ради від 03.03.2020 № 120-12/VII), власник відходів - СКП «Комунальник».

Обсяг вивезення ТПВ на сміттєзвалище в 2019 році – 93,8 тис.м3. Фактичне накопичення станом на 01.01.2019 – 564558,8 тонн. Відсоток

заповнюваності – 98,2%. Стан міського звалища сміття не відповідає встановленим вимогам: відсутня відповідна кількість свердловин для контролю забруднення підземних вод, немає освітлення та води для побутових потреб, профільтраційного екрану, каналу для збирання фільтрату, вигрібу ємкістю 100 м. куб., дезбар’єру, дренажної каналізації. Сортування відходів не проводиться глобально, відсутні переносні сітчасті огорожі для затримання легких (летючих) фракцій відходів. Ущільнення, укладених на робочій карті ТПВ, здійснюється бульдозером на базі гусеничного трактора ДТ-75. Зношеність транспорту 81%.

Сміттєзвалище потребує удосконалення згідно рекомендацій, призначених для експлуатації діючих полігонів та звалищ ТПВ, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.2006 року № 5.

Постає необхідність реалізації проекту «Реконструкція полігону твердих побутових відходів для м. Сміла в адміністративних межах Залевківської сільської ради Смілянського району», що може реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку. Загальна кошторисна вартість будівництва у поточних цінах станом на 06.01.2016 року складала 12869,738 тис. грн.

На початковому етапі проектна документація, яка була розроблена ТОВ «ПБК – Водпроект» на замовлення Департаменту капітального будівництва Черкаської обласної державної адміністрації в 2015 році, за згодою міської ради, передається з балансу Департаменту будівництва Черкаської обласної

продовження додатку

державної адміністрації на баланс СКП «Комунальник» і підлягає коригуванню, що в свою чергу потребує фінансових затрат з міського бюджету.

Даний проект необхідно реалізовувати в зв’язку з тим, що існуючий полігон твердих побутових відходів вичерпав свої можливості.

**3. Мета та основні завдання Програми**

Основною метою Програми є забезпечення реалізації загальнодержавної програми поводження з твердими побутовими відходами та державної політики в цій сфері, яка спрямована на підвищення ресурсозбереження, зменшення шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров’я людей.

Для досягнення мети Програми передбачається:

- розробка системи санітарного очищення;

- організація збирання та вивезення ТПВ з приватного сектору;

- посилення контролю за діючим звалищем побутових відходів для запобігання шкідливому впливу на довкілля та здоров'я людини, рекультивацію земельних ділянок;

- зменшення обсягів захоронення ТПВ шляхом впровадження нових сучасних високоефективних методів збирання, перевезення, сортування та утилізації.

Основні завдання Програми:

- зменшення обсягів утворення відходів та захоронення їх на звалищі;

- повторне використання  деяких компонентів ТПВ;

- впровадження новітніх технологій і сучасних та ефективних засобів механізації;

- врегулювання тарифів та підвищення рентабельності і ефективності  виробничої діяльності;

- покращення якості і розширення обсягів надання послуг;

- впровадження системи моніторингу поводження з ТПВ та покращення обліку і звітності;

- зменшення негативного впливу ТПВ на довкілля і здоров'я населення.

1. **Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблем,**

**обсягів та джерел фінансування**

 Проектом передбачається виконання комплексу гідротехнічних та технологічних заходів по захисту навколишнього середовища, яке примикає до полігону, від шкідливих речовин, які створюються в процесі складування та знешкоджування твердих побутових відходів:

* будівництво захисної дамби захистить складені ТПВ від зсуву;
* будівництво закритого трубчастого дренажу, який буде сприяти відводу фільтрату, акумуляції в збірному залізобетонному колодязі та вивозу асенізаційними автомашинами на міські очисні споруди;
* дно та укоси полігону влаштовуються протифільтраційним екраном;

продовження додатку

* з метою захисту території полігону ТПВ від зливових та талих вод, а також зменшення процесів водної ерозії, по периметру полігону будується нагірно-ловчий канал;
* територія полігону захищається огорожею;
* в’їзд на полігон облаштувати воротами, шлагбаумом, перед яким розташований дезбар’єр;
* на ділянці складування ТПВ влаштовуються тимчасові захисні сітки.

Після закінчення терміну експлуатації і закриття полігону окремим проектом буде виконана рекультивація в два етапи.

Виконання передбачених проектом заходів буде сприяти поліпшенню екологічного та санітарного стану на прилеглій до полігону території, що відповідає вимогам Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища». Фінансування проекту планується за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку - (90%) та за рахунок місцевого бюджету - (10%).

Послуги з збирання, вивезення, захоронення побутових відходів на території міста надає підприємство СКП «Комунальник».  Підприємство має власні сміттєвози дві одиниці. Відсоток населення, яке охоплене послугами підприємства у сфері поводження з побутовими відходами становить 84% від загальної кількості. Відсоток населення, яке мешкає в забудовах багатоповерхівок і охоплено договорами складає 93%. Охоплення населення приватного сектору договорами на вивезення сміття складає 77% від загальної кількості домоволодінь.

Недостатня організація збирання ТПВ призводить до утворення стихійних звалищ, що погіршує екологічний і санітарний стан міста та довкілля. Трапляються випадки, коли побутові відходи складуються  у невстановлених для цього місцях. Досягнення в технології виробництва синтетичної тари та продукції для упаковок і побутового вжитку, яка не підлягає поверненню для повторного вживання і не збирається для переробки, також значною мірою вплинуло на збільшення накопичення ТПВ і засмічення довкілля. Отже, сучасна система санітарного очищення території міста є недосконалою.

1. **Напрями діяльності, перелік завдань і заходів Програми,**

**результативні показники, використання коштів**

Основні напрямки розв’язання завдань Програми.

-  ліквідація несанкціонованих звалищ на території;

-  облаштування діючого сміттєзвалища згідно вимог законодавства;

-  облаштування контейнерних майданчиків;

-  будівництво свердловин з метою контролю забруднення підземних вод;

-  проведення та підключення освітлення на полігон ТПВ;

-  проведення водогону для ліквідації загорянь на сміттєзвалищі;

-  оновлення парку сучасних автомобілів для вивезення сміття;

продовження додатку

- придбання контейнерного господарства;

-  облаштування санітарної зони звалища сміття;

- організація роздільного збору окремих компонентів побутових відходів.

Реалізація заходів Програми здійснюється у відповідності з термінами, механізмами та обсягами фінансування, запланованими в додатку 1 та додатку 2 Програми. У випадку невиконання заходів Програми у заплановані терміни через відсутність фінансування або з інших причин, до Програми вносяться зміни в установленому порядку.

Реалізація Програми:

-    реформування системи управління; забезпечення сприятливих умов для залучення коштів з метою технічного переоснащення системи санітарного очищення території міста; забезпечення проведення моніторингу сфери побутових відходів;

- впровадження роздільного збору окремих компонентів побутових відходів; впровадження комплексної переробки та утилізації ресурсоцінних компонентів побутових відходів і технологій ефективного використання побутових відходів як енергоресурсу; нового обладнання; забезпечення належного санітарного стану міста; перетворення сфери поводження з побутовими відходами на рентабельну підгалузь житлово-комунального господарства.

Виконання Програми дасть змогу:

-   зменшити шкідливий вплив побутових відходів на навколишнє середовище;

-   зменшити обсяги захоронення побутових відходів;

-   перетворити сферу поводження з ТПВ на самоокупну та рентабельну галузь комунального господарства.

Виконання заходів Програми передбачає орієнтовну суму фінансування на 2021-2023 роки в розмірі 20741,0 тис. грн., в тому числі за рахунок: Державного фонду охорони навколишнього природного середовища – 4435,0 тис. грн., міського фонду охорони навколишнього природного середовища – 189,0 тис. грн., міського бюджету 8890,0 тис. грн., коштів комунального підприємства – 36,0 тис. грн., інвестиційних коштів – 7240,0 тис. грн. Фінансування Програми проводиться через головного розпорядника бюджетних коштів – управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради.

За час реалізації Програми необхідно придбати: сміттєвоз заднього завантаження на базі автомобіля МАЗ – одна одиниця; контейнери для збору побутових відходів в районах забудови – 40 одиниць, об’єм 1,1 м. куб.; контейнери для збору побутових відходів у приватному секторі - 9400 одиниць об’ємом 240 літрів; бульдозер на полігон побутових відходів (для ущільнення відходів на сміттєзвалищі) – одна одиниця; улаштувати контейнерні майданчики – 60 шт.

продовження додатку 1 до Програми

Додаток 1 (до п. 3)

ЗАХОДИ

з реалізації Програми поводження з твердими побутовими відходами в м. Сміла на 2021 – 2023 роки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  | Заходи програми | Відповідальні, виконавці, співвиконавці | Термін виконання (рік) | Джерела фінансування |
| 1 | Розробити та затвердити схему санітарної очистки міста  | Управління ЖКГ | 2021 | Міський бюджет |
| 2 | Ліквідувати несанкціоновані звалища сміття ТПВ в разі їх появи. | СКП «Комунальник» | 2021-2023 | МіськийФОНПС |
| 3 | Забезпечити охоплення житлових будинків приватного сектора централізованим вивезенням сміття. | СКП «Комунальник» | 2021-2023 | СКП «Комунальник» |
| 4 | Привести в належний екологічний стан існуюче сміттєзвалище  | СКП «Комунальник»Управління ЖКГ | 2021-2023 | Міський бюджет,інвесторські,СКП «Комунальник» |
| 5 | Забезпечити своєчасну та ефективну роботу по збиранню та вивезенню ТПВ з територій зон відпочинку. | СКП «Комунальник» | 2021-2023 | Міський бюджет, СКП «Комунальник» |
| 6 | Створити приймальний пункт вторинної сировини | СКП «Комунальник» | 2021 |  Інвесторскі |
| 7 | Створити реєстр появи несанкціонованих звалищ сміття. | Інспекція з благоустрою, екології та забудови міста | 2021 | Міський ФОНПС |
| 8 | Через засоби масової інформації, заклади освіти проводити роз’яснювальну роботу щодо поводження з ТПВ | Інспекція з благоустрою, екології та забудови міста | 2021-2023 | Міський ФОНПС |
| 9 | Впровадити новітні технології, сучасні та ефективні засоби механізації, оновити парки машин для перевезення ТПВта контейнерного господарства: |   |   |   |
|  |
| - сміттєвоз заднього завантаження на базі автомобіля МАЗ; | СКП «Комунальник» | 2021 | Міський бюджет  |
| продовження додатку 1 до Програми |
| - контейнера для збору побутових відходів в районах забудови, об’єм 1,1 м. куб. – 40 шт.; | СКП «Комунальник» | 2021 | Міський бюджет, інвесторські, ДФОНС |
| - контейнера для збору побутових відходів у приватному секторі, об’ємом 240 літрів - 9400 шт.; | СКП «Комунальник» | 2021-2023 | Міський бюджет, інвесторскі, ДФОНС |
| - бульдозер на полігон побутових відходів (для ущільнення відходів) | СКП «Комунальник» | 2021 | Міський бюджет, інвесторські,  |
| - улаштувати контейнерні майданчики для збирання сміття (30 шт.) | Управління ЖКГ, СКП «Комунальник» | 2021-2022 | Міський бюджет |
|  |  |  |  |
| 10 | Проведення та підключення освітлення та водогону на сміттєзвалище | СКП «Комунальник» | 2021 | Міський бюджет, інвесторські |
| 11 | Будівництво свердловин для контролю за забрудненням підземних вод | СКП «Комунальник» | 2021 | ДФОНС,інвесторські |

Додаток 2 (до п. 6)

Орієнтовні обсяги

фінансування Програми поводження з твердими побутовими відходами

в  м. Сміла на 2021-2023 роки

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п\п | Найменування заходів | Витрати за роками на реалізацію Програми, тис. грн. | Джерело фінансування |
| 2021 | 2022 | 2023 | 2021-2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Заходи нормативно-інструктивного забезпечення, рекламно-інформаційні,освітньо-виховні, організаційні |
| 1 | Розроблення схеми санітарної очистки території населеного пункту | 300,0 | - | - | 300,0 | Міський бюджет, (головний розпорядник УЖКГ) |
| 2 | Проведення контролю за станом грунту, повітря та води на території полігону ТПВ | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 21,0 | СКП «Комунальник»(кошти підприємства) |
|  продовження додатку 2 до Програми |
| 3 | Проведення рекламно-інформаційної роботи з використанням засобів масової інформації | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 9,0 | Кошти міського ФОНПС (головний розпорядник ВК СМР) |
| 4 | Організаційні заходи (100% охоплення житлових будинків приватного сектору централізованим вивезенням сміття) | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 15,0 | СКП «Комунальник»(кошти підприємства) |
| Заходи з впорядкування і реконструкції полігону ТПВ |
| 5 | Створення реєстру появи несанкціонованих звалищ і їх ліквідація | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 180,0 | Кошти міського ФОНПС (головний розпорядник ВК СМР) |
| 6 | Проведення та підключення освітлення на сміттєзщвалище | 200,0 | - | - | 200,0 | Кошти міського бюджету (головний розпорядник УЖКГ) |
|  |  |  |  |  |  |
| 7 | Проведення та підключення водогону | 200,0 | - | - | 200,0 |
| 8 | Посадка живої огорожі навколо полігону ТПВ | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 90,0 | Кошти ДФОНС (головний розпорядник ВК СМР) |
| 9 | Будівництво свердловин для контролю забруднення підземних вод | 200,0 | 100,0 | - | 300,0 |
| Заходи з технічного переоснащення парку машинта контейнерного господарства |
| 10 | Улаштування майданчиків для роздільного збору сміття (шт/тис.грн) | 30/450,0 | 20/300,0 | 10/150,0 | 60/900,0 | Міський бюджет (головний розпорядник УЖКГ) |
|  |
| 11 | Придбання сміттєвоза заднього завантаження ВЛІВ МЕДІУМ набазі автомобіля МАЗ (шт/тис.грн) | 1/2600,0  | - | - |  1/2600,0 | Міський бюджет, кошти інвесторів (головний розпорядник УЖКГ) |
| 12 | Придбання бульдозера «Беларус-1502» з отвалом (або аналог ТЗ) (для ущільнення відходів на сміттєзвалищі) (шт/тис.грн) | 1/2600,0 | - | - |  1/2600,0 | Міський бюджет, кошти інвесторів (головний розпорядник УЖКГ) |
| 13 | Придбання контейнерів для роздільного збору побутових відходів в районах забудови (шт./тис. грн.) | 70/490,0 | 50/350,0 | 50/350,0 | 150/1050,0 | Міський бюджет, кошти інвесторів (головний розпорядник УЖКГ) |
| 14 | Придбання контейнерів для збору побутових відходів в районах забудови, об’єм 1,1 м. куб. (шт./тис.грн) | 20/240,0 | 20/240,0 | - | 40/480,0 | Міський бюджет, ДФОНС, кошти інвесторів (головний розпорядник по коштам УЖКГ) |
| 15 | Придбання контейнерів для збору побутових відходів у приватному секторі, об’ємом 240 літрів | 3000/3720,0  | 3000/3720,0 | 3400/4216,0 |  9400/11656,0 |
| Всього | 11105,0 | 4815,0 | 4821,0 | 20741,0 |   |

1. **Координація та контроль за ходом виконання програми**

 Контроль за ходом реалізації Програми здійснюють відділ благоустрою управління житлово-комунального господарства, інспекція з благоустрою, екології та забудови міста, постійні депутатські комісії міської ради: з питань місцевого бюджету, фінансів, податкової політики, розвитку підприємництва, захисту прав споживачів, з питань житлово-комунального господарства, з питань земельних відносин, містобудування, екології та раціонального природокористування.

Виконання Програми відповідно до своїх повноважень на місцевому рівні забезпечує управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету міської ради.

Фінансове забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, базується на залученні коштів:

- міського бюджету;

- Державного фонду охорони навколишнього природного середовища;

- міського фонду охорони навколишнього природного середовища;

- приватного капіталу;

- інвестиційних коштів.

Секретар міської ради Юрій СТУДАНС

Юлія ЛЮБЧЕНКО

Максим ГЛУЩЕНКО

Євгеній АВРАМЕНКО